

Uchwała Nr 12/D/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 kwietnia 2019 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/209 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Strzelnie podjęła w dniu 26 marca 2019 r. Uchwałę Nr VII/58/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Strzelno na 2019 r. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 marca 2019 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 r. dochody budżetu Gminy wyniosą 47 146 009,49 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 59 806 270,38 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 12 660 260,89 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z pożyczki z budżetu państwa zaciąganej w ramach postępowania naprawczego.

W obowiązującym w 2019 r. stanie prawnym roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego na podstawie danych finansowych z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, według wzoru ustalonego w ww. przepisie.

Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Zaznaczyć należy, iż w przypadku zaciągania zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2019 r. deficytu wpłynie to na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2019 r. deficytu należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Z przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwały Nr VII/59/2019 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno na lata 2019-2034 wynika, że w latach 2020-2023 relacja dotycząca obsługi zadłużenia, wyrażona wzorem określonym w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie zostanie zachowana. Niespełniona również będzie w 2019 r. norma, o której stanowi art. 242 ust. 1 ustawy. Różnica pomiędzy wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi wyniesie w 2019 r. 10 243 314,21 zł.

W związku z brakiem możliwości uchwalenia budżetu i WPF, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałą Nr III/10/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. wezwało Gminę Strzelno do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Gmina Strzelno wezwana w trybie określonym w art. 240a ustawy Uchwałą Nr VI/50/2019 r. z dnia 14 marca 2019 r. uchwaliła program postępowania naprawczego. Uchwałą Nr 2/Ppn/2019 z dnia 8 kwietnia 2019 r. Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zaopiniował pozytywnie program postępowania naprawczego Gminy. W związku z powyższym, na podstawie art. 240a ust. 4 ustawy, uwzględniając założenia ww. programu, Rada Miejska w Strzelnie w dniu 26 marca 2019 r. uchwaliła budżet Gminy Strzelno na 2019 r.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Strzelno ma możliwość sfinansowania planowanego na 2019 r. deficytu, o ile realizowane będą działania naprawcze wskazane w programie postępowania naprawczego.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego