

Uchwała Nr 19/Kd/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 kwietnia 2019 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Strzelno na lata 2019-2034.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Maciej Słomiński

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Strzelno na lata 2019-2034.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Strzelnie podjęła w dniu 26 marca 2019 r. Uchwałę Nr VII/59/2019 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno na lata 2019-2034 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr VII/58/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Strzelno na 2019 r. Wskazane uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 marca 2019 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 r. dochody wynoszą 47 146 009,49 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 59 806 270,38 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w kwocie 12 660 260,89 zł sfinansowany zostanie przychodami z zaciągniętej pożyczki z budżetu państwa w ramach postępowania naprawczego.

W obowiązującym w 2019 r. stanie prawnym roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego na podstawie danych finansowych z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2019-2034. W prognozowanej kwocie długu uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także wydatki zmniejszające dług, w tym spłata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich oraz związane z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego. Podstawę obliczenia długu na koniec 2019 r. stanowi zadłużenie wynikające ze sprawozdania oznaczonego symbolem Rb-Z o stanie zobowiązań Gminy Strzelno na koniec 2018 r.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 18 928 883,10 zł. Z WPF wynika, że spłata zobowiązań długoterminowych w 2019 r. pokryta zostanie przychodami z pożyczki z budżetu państwa w ramach prowadzonego postępowania naprawczego. W latach 2020-2034 Gmina planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Strzelno wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. Z WPF Gminy Strzelno wynika, że norma z art. 242 nie zostanie zachowana w 2019 r., natomiast relacja, o której stanowi art. 243 ustawy nie zostanie spełniona w latach 2020-2023. W związku z brakiem możliwości uchwalenia budżetu i WPF zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-243 ustawy, Gmina Strzelno w trybie określonym w art. 240a ust. 2 i 3 ustawy uchwaliła program postępowania naprawczego. Uchwałą Nr 2/Ppn/2019 z dnia 8 kwietnia 2019 r. Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zaopiniował pozytywnie program postępowania naprawczego Gminy Strzelno. W związku z powyższym, na podstawie art. 240a ust. 4 ustawy, uwzględniając założenia ww. programu, Rada Miejska w Strzelnie uchwaliła budżet Gminy na 2019 r. oraz WPF na lata 2019-2034.

Uwzględniając powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

