



Bydgoszcz, 01-maja 2019 r.

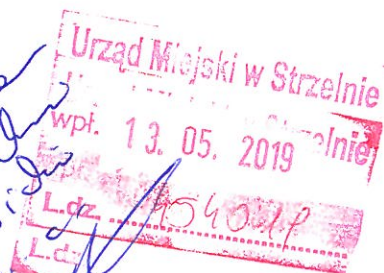
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4130.1.29.2018.KB

Pan

Dariusz Chudziński

Burmistrz Strzelna



Szanowny Panie Burmistrzu,

w związku z Pańskim pismem z dnia 15 kwietnia 2019 r. (znak: PN.0620.2.2019), zawierającym prośbę o wydanie opinii nt. przedsięwzięć proponowanych do realizacji przez Gminę Strzelno w ramach programu naprawczego – w zakresie zgodności z prawem proponowanych działań naprawczych – informuję, że na podstawie § 3 pkt 18 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych (Dz. U. Nr 257, poz. 1730) wyrażam opinię, że proponowane przez Radę Miejską w Strzelnie działania naprawcze są zgodne z prawem.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr III/10/2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wezwało Gminę Strzelno do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 45 dni od dnia otrzymania uchwały.

W uzasadnieniu uchwały, członkowie Kolegium RIO wskazali m.in., że w przypadku Gminy Strzelno na pogarszającą się sytuację składa się szereg istotnych elementów: wyniki audytu przeprowadzonego w 2017 r. przez Izbę Administracji Skarbowej w Bydgoszczy, naruszenia prawa stwierdzone przez inne państwowe instytucje kontrolne, nierealizowanie zaleceń Izby dotyczących cyklicznie powtarzających się nieprawidłowości, permanentny brak środków pieniężnych na regulowanie bieżących płatności, występowanie zobowiązań o charakterze wymagalnym (niezapłacone faktury i zobowiązania wobec ZUS), zobowiązania dłużne o charakterze pożyczkowym zaciągane w instytucjach finansowych spoza sektora bankowego, wykorzystywanie pozanormatywnych źródeł finansowania deficytu bieżącego, tj. subwencji oświatowej w części dotyczącej dochodów roku przyszłego, nieprzewodzenie skutecznej windykacji należności Gminy.

Zgodnie z treścią art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 tej ustawy, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

W dniu 14 marca 2019 r. Rada Miejska w Strzelnie przyjęła uchwałę nr VI/50/2019 w sprawie uchwalenia „Planu postępowania naprawczego dla Gminy Strzelno” na lata 2019-2021. W dniu 15 marca 2019 r. wskazana wyżej uchwała została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w celu zaopiniowania.

Uchwałą nr 2/Ppn/2019 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 kwietnia 2019 r. program postępowania naprawczego Gminy Strzelno na lata 2019-2021 został pozytywnie zaopiniowany.

Proponowane do realizacji przez Gminę Strzelno przedsięwzięcia w ramach postępowania naprawczego dotyczą następujących kwestii:

1. Wzrostu dochodów bieżących ogółem o kwotę 2 285 210,69 zł, związanego:
 - ze wzrostem dochodów z tytułu gospodarki wodno-ściekowej;
 - ze wzrostem czynszu za działki rekreacyjne;
 - ze wzrostem dochodów z tytułu czynszu mieszkaniowego i za centralne ogrzewanie;
 - ze wzrostem dochodów z tytułu podatków;
 - ze wzrostem należności z tytułu czynszów i za zagospodarowanie odpadami komunalnymi;
 - z czynszem za działki rolne;
 - z należnościami z opłaty adiacenckiej.
2. Wzrostu dochodów majątkowych, związanego ze wzrostem dochodów ze sprzedaży majątku gminy w latach 2019-2021 (1 149 272,50 zł).
3. Oszczędności w wydatkach majątkowych (4 488 286, 09 zł), m.in. poprzez zakończenie w 2019 r. inwestycji pn. „odbudowa po pożarze budynku przy ul. Gimnazjalnej 26 w Strzelnie na poziomie I etapu.”. W latach kolejnych do 2026 r. nie planuje się żadnych inwestycji.
4. Oszczędności w wydatkach osobowych (5 630 733,44 zł) poprzez:
 - likwidację brygady remontowo-porządkowej i kas Urzędu Miejskiego;
 - likwidację Straży Miejskiej w Strzelnie;
 - reorganizację dowożenia dzieci do szkół;
 - likwidację szkoły podstawowej w Stodołach;
 - przekazanie według kompetencji do Powiatu Mogileńskiego prowadzenia Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego.
5. Oszczędności w wydatkach rzeczowych (2 001 780,10 zł) związane:
 - z likwidacją Straży Miejskiej w Strzelnie;
 - z likwidacją wydatków na dotacje dla stowarzyszeń;
 - z redukcją wydatków w ramach wspierania rozwoju sportu;
 - z renegotiacją umowy na dostęp do sieci internetowej;
 - z likwidacją wydatków komitetów osiedlowych;
 - z likwidacją kosztów konserwacji sprzętu OSP;
 - ze zmniejszeniem wydatków na utrzymanie Orlika przy SP w Strzelnie;
 - ze zmniejszeniem wydatków rzeczowych w związku z likwidacją SP w Stodołach;
 - z reorganizacją dowożenia do szkół;
 - z przekazaniem prowadzenia SOSW według kompetencji do Powiatu Mogileńskiego.
6. Działań wynikających z art. 240a ust. 5 ustawy (680 205,60 zł), poprzez:
 - oszczędności w wydatkach na promocję Powiatu;
 - oszczędności związane z brakiem wydatków na przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego;
 - nieudzielanie pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
 - brak realizacji nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;

- nie udzielanie poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- ograniczenie realizacji zadań innych niż obligatoryjne, finansowane ze środków własnych.

Jak zaznaczyli w swojej opinii z dnia 8 kwietnia 2019 r. członkowie Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w programie przedstawiono harmonogram działań naprawczych, wskazując rodzaj podejmowanych działań, osoby i podmioty odpowiedzialne za ich przeprowadzenie, przewidywane efekty oraz termin realizacji poszczególnych przedsięwzięć. Łączną wartość przewidywanych efektów finansowych przedsięwzięć naprawczych planowanych do podjęcia w latach 2019-2021 obliczono na kwotę 15 550 282, 82 zł, z czego 3 434 483,19 zł dotyczy pozyskania dochodów, a 12 115 799, 63 zł oszczędności w wydatkach.

Zgodnie z art. 224 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli realizuje ona lub przystępuje do realizacji programu naprawczego oraz jeżeli z analizy programu naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym:

- a). nastąpi poprawa sytuacji finansowej tej jednostki oraz skuteczności w wykonywaniu jej ustawowych zadań,
- b). najpóźniej na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki, zostaną zachowane zasady określone w art. 242-244 ustawy,
- c). zapewniona zostanie spłata pożyczki wraz z odsetkami.

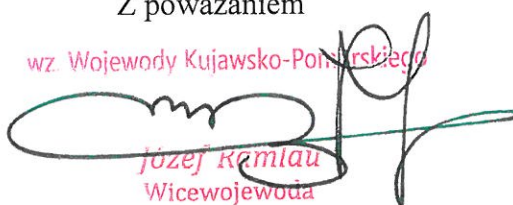
Z analizy programu naprawczego wynika, że wysoce prawdopodobne jest, iż nastąpi poprawa sytuacji finansowej Gminy Strzelno oraz skuteczności w wykonywaniu jej ustawowych zadań. Jak zauważa organ nadzoru w sprawach finansowych (Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy), w ramach realizacji programu naprawczego dla Gminy Strzelno na lata 2019-2021, zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki. Jednocześnie zapewniona zostanie spłata pożyczki wraz z odsetkami.

Działania zaplanowane w ramach programu naprawczego dla Gminy Strzelno na lata 2019-2021 mieszczą się w zakresie kompetencji organów gminy i stanowią realizację uprawnień wynikających z przepisów ustawy ustrojowej oraz innych powszechnie obowiązujących regulacji prawnych, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji obligatoryjnych zadań publicznych.

Wspomnieć należy o prawidłowej współpracy organów Gminy Strzelno w dążeniu do ustabilizowania zaistniałej sytuacji. Rada Miejska w Strzelnie, przyjmując program naprawczy, upoważniła Burmistrza Strzelna do podejmowania trudnych, aczkolwiek niezbędnych działań mających na celu poprawę finansów Gminy. Przedstawiciele Gminy Strzelno uczestniczą m.in. w spotkaniach z pracownikami Regionalnej Izby Obrachunkowej, czy Kuratorium Oświaty, deklarując zgodną współpracę dla poprawy sytuacji, w jakiej samorząd ten znajduje się co najmniej od kilku lat. Taka postawa samorządu Gminy Strzelno pozwala założyć, że zaplanowane w toku programu naprawczego działania mają szansę na realizację. W celu wyjścia z tych trudności niezbędna może okazać się jednak pożyczka naprawcza z budżetu państwa. Dlatego organy nadzoru – w ramach posiadanych kompetencji – wspierać będą starania samorządu Strzelna w dążeniu do naprawy sytuacji finansowej Gminy.

Z poważaniem

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego


Józef Kamiński
Wicewojewoda

