

Uchwała Nr 22/Kr/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 czerwca 2019 r.

w sprawie: opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Strzelnie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Strzelna z wykonania budżetu za 2018 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz Zarządzenia Nr 10/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Maciej Słomiński

Piotr Wasiak

zaopiniował pozytywnie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Strzelnie w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Strzelna z wykonania budżetu za 2018 r.

Uzasadnienie

Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzelnie działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), pismem ROR.0004.48.2019 BR z dnia 14 czerwca 2019 r. przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Strzelnie (dalej Komisja) z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Strzelna z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. Wniosek wpłynął do Izby w dniu 14 czerwca 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przeanalizował przedłożone dokumenty, tj. wniosek z dnia 13 czerwca 2019 r. wraz z uzasadnieniem Komisji w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Strzelna z wykonania budżetu za 2018 r. a także protokół Nr 8/2019 z posiedzenia Komisji rewizyjnej Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 13 czerwca 2019 r. Opiniując przedłożony wniosek, Skład Orzekający uwzględnił również Uchwałę Nr II/6/2018 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miejskiej w Strzelnie.

Ponadto, Skład Orzekający zapoznał się z nadesłanymi przez Burmistrza Strzelna w odrębnym trybie sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz sprawozdaniem opisowym z wykonania budżetu Gminy za 2018 r., które Skład Orzekający zaopiniował bez wskazania oceny. Tym niemniej w uzasadnieniu opinii Skład Orzekający wskazał na nieprawidłowości w prowadzeniu w 2018 r. gospodarki finansowej Gminy Strzelno, których efektem końcowym była utrata płynności finansowej oraz zagrożenie wykonywania ustawowych zadań Gminy.

Z informacji zawartych w uzasadnieniu do wniosku Komisji z dnia 13 czerwca 2019 r., wynika, że Komisja nad wnioskiem absolutoryjnym pracowała na posiedzeniach odbytych w dniach: 31.05.2019 r. i 13.06.2019 r.

Jak wynika z uzasadnienia wniosku o udzielenie absolutorium dla Burmistrza Strzelna z wykonania budżetu Gminy Strzelno za 2018 r. (dalej wniosek), Komisja zgodnie z wymogami art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2018 r., sprawozdaniem finansowym, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, informacją o stanie mienia komunalnego Gminy. Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja zauważa zagrożenia dla budżetu Gminy, które w jej ocenie związane są z obowiązkiem zwrotu nienależnie pobranej części subwencji oświatowej w latach poprzednich, występowaniem należności i zobowiązań wymagalnych. Zjawiska te zdaniem Komisji mają negatywny wpływ na sytuację finansową Gminy. Komisja podniosła w opinii również, iż rygorystyczne przestrzeganie realizacji programu naprawczego w sposób pozytywny wpłynie na poprawę budżetu Gminy. W opinii swej Komisja wskazała na przyczyny trudnej sytuacji finansowej Gminy, którymi m.in. są: niska skuteczność w ściąganiu należności z tytułu czynszów i podatków, wykorzystanie środków subwencji oświatowej będącej dochodem roku następnego oraz niski dochód ze sprzedaży majątku Gminy (mieszkania komunalne, grunty). Skład Orzekający podziela uwagi Komisji Rewizyjnej we wskazanym powyżej zakresie.

Z przedłożonych materiałów do zaopiniowania wynika, jakie dokumenty związane z wykonywaniem budżetu przez Burmistrza zostały przez Komisję Rewizyjną poddane analizie i kontroli.

Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zadaniem komisji rewizyjnej jest kontrola działalności organu wykonawczego, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Strzelnie przeprowadziła odpowiednie kontrole, które dały podstawę do stwierdzenia czy budżet Gminy został wykonany nie tylko zgodnie z planem, ale również zgodnie z prawem, rzetelnie, gospodarnie i zgodnie z przyjętymi celami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wskazuje, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Strzelnie w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza z wykonania budżetu za 2018 r. został oparty na ocenie wykonania budżetu, co wynika z art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego